



Regione Umbria

Giunta Regionale

Acea Ambiente S.r.l.
Via G. Bruno, n.7
05100 Terni (TR)
acea.ambiente@pec.aceaspa.it

ARPA Umbria
Via Pievaiola, 207/B-9
Loc. San Sisto
06132 Perugia (PG)
protocollo@cert.arpa.umbria.it

Comune di Orvieto
Piazza Duomo
05018 Orvieto (TR)
comune.orvieto@postacert.umbria.it

A.U.R.I.
Viale Bramante n. 43 – Scala A
05100 TERNI (TR)
auri@postacert.umbria.it

AUSL Umbria n. 2
Via D.Bramante n. 37
05100 TERNI
aslumbria2@postacert.umbria.it

COMANDO PROVINCIALE DEI VIGILI DEL FUOCO
com.terni@cert.vigilfuoco.it

OGGETTO: Acea Ambiente S.r.l. – impianto sito in Loc. Pian del Vantaggio 35/a, Comune di Orvieto (TR) – Nuova Istanza di Autorizzazione Integrata Ambientale procedura coordinata A.I.A.-V.I.A. ai sensi dell'Art. 10 del D.lgs. 152-2006 e s.m.i.. Conferenza di Servizi Decisoria A.I.A. - Trasmissione Verbale del giorno 13 Giugno 2018.

In riferimento al procedimento autorizzativo descritto in oggetto, si trasmette in allegato alla presente copia del Verbale redatto nel corso della Conferenza di Servizi tenutasi in data 13/06/2018.

Il Responsabile del Procedimento
Dott. Paolo Grigioni

Documento elettronico sottoscritto
mediante firma digitale e conservato
nel sistema di protocollo informatico
della Regione Umbria

GIUNTA REGIONALE

Direzione Regionale
Agricoltura, Ambiente, Energia, Cultura,
Beni Culturali e Spettacolo

Servizio
Autorizzazioni Ambientali (AIA e AUA)
Dirigente del Servizio
Dott. Andrea Monsignori
amonsignori@regione.umbria.it

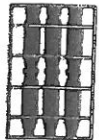
Sezione
Autorizzazione Integrata Ambientale
Responsabile della Sezione
Dott. Paolo Grigioni
pgrigioni@regione.umbria.it

REGIONE UMBRIA
Via Mario Angeloni, 61
06124 - Perugia

TEL. 075-5046498

direzioneambiente.regione@postacert.umbria.it

www.regione.umbria.it



REGIONE DELL'UMBRIA

GIUNTA REGIONALE

DIREZIONE AGRICOLTURA, AMBIENTE, ENERGIA, CULTURA, BENI CULTURALI E SPETTACOLO

Servizio Autorizzazioni Ambientali (A.I.A. e A.U.A.)

Verbale della

RIUNIONE DELLA CONFERENZA DI SERVIZI DEL 13 GIUGNO 2018

(Convocata ai sensi degli artt. 14, 14 bis, 14 ter e 14 quater, della Legge 241/90 e s.m.i. e D.Lgs 152/2006)

OGGETTO:

Acea Ambiente S.r.l. – impianto sito in Loc. Pian del Vantaggio 35/a, Comune di Orvieto (TR) – Procedura coordinata A.I.A.-V.I.A. ai sensi dell'Art. 10 del D.lgs. 152-2006 e s.m.i. – IV Conferenza di Servizi Decisoria in modalità sincrona, ai sensi dell'art. 14-bis, comma 2, L. n.241/1990 e s.m.i..

Verbale IV Conferenza di Servizi decisoria A.I.A. del 13/06/2018.

L'anno duemiladiciotto, il giorno 13 del mese di Giugno, così come convocata dalla Regione Umbria con nota prot. 114320 del n.04/06/2018, si è riunita alle ore 09:00 la Conferenza di cui all'oggetto.

ALL'APERTURA DEI LAVORI RISULTANO PRESENTI:

- **In rappresentanza della Regione Umbria:** il Dott. Paolo Grigioni, Responsabile della Sezione Autorizzazione Integrata Ambientale e il Dott. Fabio Serranti in qualità di Segretario verbalizzante;
- **In rappresentanza di ARPA Umbria:** il Dirigente del Servizio Ing. Irene Costarelli quale rappresentante legittimato ad esprimere in modo vincolante la volontà dell'amministrazione su tutte le decisioni di competenza della stessa, ai sensi dell'art. 14-ter co.3 della L. n.241/1990 e s.m.i., e l'Ing. Francesco Cinti in qualità di istruttore;
- **Comune di Orvieto:** Ing. Francesco Longhi e l'Ing. Roberto Sacco;
- **In rappresentanza di Acea Ambiente S.r.l.:** Ing. Giorgio Custodi, Ing. Pierpaolo Ciuchi, Ing. Massimo Lardani, Ing. Matteo Sganapa, Ing. Marco Tavani, Avv. Marco Palazzesi, Geom. Francesco Fabrizio e Avv. Pasquale Cristiano (tutti senza diritto di voto per la sessione decisoria, ai sensi dell'art. 14-ter, co.2-bis della L. n.241/1990 e s.m.i.);

Risultano Assenti:

- A.U.R.I.;
- AUSL Umbria 2;
- Vigili del Fuoco;

Alle ore 09:00 il Responsabile della Sezione Dott. Paolo Grigioni in qualità di Presidente della C.d.S., dichiara aperta la seduta e specifica che il procedimento autorizzativo odierno riguarda l'esame in procedura coordinata A.I.A./V.I.A. del progetto denominato "Adeguamento morfologico del sito ed ottimizzazione dei volumi e del capping sommitale – Discarica di Orvieto in Loc. Pian del Vantaggio 35/a, Orvieto", la cui istanza era stata presentata dal gestore in data 12 Agosto 2014.

Viene comunicato ai presenti che ARPA Umbria con nota prot. n.10273 del 11/06/2018, acquisita internamente con prot. n.120065 del 12/06/2018, trasmetteva l'aggiornamento del Rapporto Istruttorio, comprensivo delle modifiche progettuali intervenute nel corso del procedimento di V.I.A. ed approvate con D.D. regionale n. 5559 del 01/06/2018; La Regione Umbria con nota prot. n.119844 del 11/06/2018 provvedeva a trasmettere a tutti gli invitati all'odierna C.d.S. il R.I. sopra descritto.

Successivamente il Presidente rappresenta che, così come riportato nella nota di convocazione della presente C.d.S. (prot. n.114320 del 04/06/2018), la consultazione del progetto emendato sottoposto a V.I.A. è stata resa disponibile dalla Regione Umbria, sul proprio sito istituzionale, al *link* ivi riportato; il progetto è stato altresì oggetto di pubblicazione nei termini di legge.

Richiama altresì che nell'ultima C.d.S. del 30/06/2015 (procedimento amministrativo di A.I.A.) aggiornata al 10/07/2015, di cui è stato redatto verbale agli atti istruttori dell'ufficio, i soggetti presenti alla Conferenza approvavano all'unanimità il R.I. predisposto da ARPA Umbria. Pertanto la presente C.d.S. dovrà recepire le condizioni ambientali, deliberate dal competente Servizio regionale con D.D. n.5559 del 01/06/2018, integrandole nel provvedimento di A.I.A. e aggiornando il R.I. con le modifiche intervenute dal 2015 in poi, al fine di pervenire ad un unico R.I. da allegare all'A.I.A., non essendo dovuti ulteriori pareri già precedentemente espressi.

La C.d.S. esamina i contenuti della D.D. n.5559 del 01/06/2018, stabilisce all'unanimità che le condizioni ambientali ivi contenute devono essere recepite nel provvedimento di A.I.A..

Si procede quindi con l'esame delle modifiche di aggiornamento del R.I. proposta da ARPA.

Il Comune di Orvieto, così come richiesto con nota prot. n.120983 del 13/06/2018 (che si allega), con particolare riferimento al punto 1.5 di cui alla prescrizione D.D. n.5559 del 01/06/2018, chiede che vengano esplicitati sia in planimetria che in sezione le quote progettuali sia del reale abbancamento rifiuti, sia del capping sommitale, anche con raffronto rispetto al progetto del procedimento di V.I.A., rimandando comunque a quanto riportato nella nota succitata.

Il Comune di Orvieto visto il PRGR vigente, si riserva la facoltà di richiedere le misure di compensazione ambientali previste per la realizzazione o il potenziamento degli impianti.

La C.d.S stabilisce che il Gestore dovrà presentare, prima dell'emissione del provvedimento finale, la documentazione richiesta nell'odierna riunione dal Comune di Orvieto e anche da ARPA Umbria.

Viene data lettura ed acquisito al presente verbale il parere favorevole trasmesso da USLUmbria2 (prot n. 121132 del 13/06/2018), nel rispetto di alcune prescrizioni integrative che tuttavia risultano già presenti nel quadro prescrittivo.

Per Acea Ambiente prende la parola l'Ing. Lardani che procede con l'illustrazione ed i chiarimenti delle integrazioni (prot. n.121256 del 13/06/2018) richieste da ARPA Umbria con nota prot. n.119844 del 11/06/2018.

Segue discussione.

L'ing. Lardani evidenzia la necessità di proseguire con la coltivazione alternativa della discarica, già precedentemente autorizzata dalla Regione Umbria, nelle more dell'emanazione e pubblicazione del provvedimento autorizzativo nonché della successiva esecuzione dei lavori nel rispetto dei limiti della nuova colmata che sarà autorizzata all'esito dell'odierno procedimento.

2

Il Presidente della C.d.S. precisa che, essendo già state approvate in sede di VIA e oggi recepite in AIA le nuove condizioni ambientali tra le quali le nuove quote di colmata, nell'atto autorizzativo verrà esplicitato che il gestore potrà coltivare con le modalità alternative di cui alle D.D. n.624 del 21/02/2017 e D.D. n.12706 del 29/11/2017 fino alle nuove quote di colmata autorizzate e fino alla realizzazione del nuovo gradone.

La C.d.S. prende atto delle integrazioni trasmesse dal Gestore.

In relazione al Cap. 3 punti da 1 a 10 il Soggetto Proponente evidenzia a verbale quanto segue:

Con riferimento alle precisazioni sopra riportate, e segnatamente in relazione al punto 7, il Soggetto Proponente ritiene che la prescrizione indicata da ARPA risulta erroneamente fondata su un provvedimento regionale (la DGR 1362 del 20/11/2017) che tuttavia è sostanzialmente superata dall'attivazione di uno specifico tavolo tecnico istituito presso l'AURI, in esecuzione di successive e specifiche indicazioni fornite dalla medesima Amministrazione Regionale, al fine di garantire un'applicazione omogenea tra i vari operatori regionali.

Pertanto il Soggetto Proponente – rappresentando che, allo stato, l'eventuale recepimento della suddetta prescrizione finirebbe col generare una disparità di trattamento con gli altri operatori regionali e nazionali – richiede di sospendere l'eventuale adozione fino alla conclusione delle attività del citato Tavolo Tecnico e del successivo recepimento da parte dell'Amministrazione Regionale.

Quanto sopra anche in ragione del fatto che la prescrizione in commento – tenuto conto dello specifico ciclo di lavorazione previsto – non troverebbe alcuna giustificazione di carattere tecnico.

Con riferimento al punto 8, il Soggetto Proponente – pur evidenziando che non potrà che adeguarsi alle determinazioni assunte dall'Amministrazione Regionale – ritiene tuttavia doveroso formulare le seguenti considerazioni, generate anche dall'esperienza maturata nella gestione di altri impianti sul territorio nazionale.

In particolare, l'eventuale installazione del portale radiometrico – che, giova evidenziarlo, non risulta previsto in alcuna altra discarica regionale – genererà un costo di investimento e di gestione che avrà ripercussioni sulla tariffa del servizio di smaltimento a carico dei Comuni conferitori.

La C.d.S. anche in relazione a quanto evidenziato dal gestore al presente verbale accoglie le precisazioni di cui al Cap. 3 punti da 1 a 6, mentre per i punti 7, 8, 9 e 10 stabilisce quanto segue:

- Punto 7: la prescrizione 6 pag. 132 del R.I. viene modificata così come segue *"È fatto obbligo al Gestore di garantire una elevata percentuale di strutturante lignocellulosico al fine di permettere la corretta areazione del materiale. Ai sensi della DGR 1362 del 20/11/2017, a partire dal 20/11/2019, è fatto obbligo al Gestore che la miscela ad inizio processo di bioossidazione accelerata abbia una frazione di rifiuti lignocellulosici o sovrvallo di ricircolo non inferiori al 30% (in peso sul tal quale)."* Sono fatte salve diverse deliberazione che la Regione potrà assumere prima del predetto termine anche all'esito delle risultanze del tavolo tecnico istituito presso AURI.
- Punto 8: la prescrizione relativa al controllo radiometrico non viene modificata essendo già stata approvata nella Conferenza di Servizi del 10/07/2015 e nel Rapporto Istruttorio inviato a V.I.A.. Preso pur tuttavia atto di quanto evidenziato dal Soggetto Proponente nel presente verbale, l'A.C. si riserva di rivalutare i termini della prescrizione anche successivamente al rilascio dell'A.I.A.;
- Punto 9: prescrizione 4 pagina 126; Regione Umbria ed ARPA Umbria si riservano propri approfondimenti in merito.
- Punto 10: non viene modificata in quanto obbligo normativo.

Handwritten signatures and initials on the right margin of the page.

Handwritten signatures and initials at the bottom of the page.

Con riferimento al Capitolo 4 della nota Acea Ambiente (prot. n.121256 del 13/06/2018) in merito alla richiesta di utilizzo dell'area ricezione RSU anche per il conferimento del verde la conferenza stabilisce che il Gestore potrà presentare separata istanza.

Inoltre – tenuto conto che, normalmente, tracce di elementi radioattivi possono rinvenirsi anche nei rifiuti urbani (ad esempio, pannolini e/o altri oggetti e/o indumenti utilizzati da persone sottoposte a cure sanitarie) – l'installazione del portale comporterà l'attivazione delle procedure obbligatorie di segregazione del carico in ingresso con conseguenti ricadute, sia sulle tempistiche di conferimento dei rifiuti da parte dei soggetti incaricati della raccolta e trasporto dei rifiuti urbani, sia sui costi a carico dei singoli Comuni conferitori.

Viene stabilito che ARPA Umbria dovrà trasmettere all'A.C. il P.M.C. integrato VIA - AIA aggiornato, concordato con il Gestore prima dell'emissione del provvedimento autorizzativo.

Con specifico riferimento al monitoraggio degli odori presso i recettori sensibili, il Soggetto Proponente conferma la propria disponibilità ad avviare – prima della fase di monitoraggio in senso stretto – una fase di analisi preliminare finalizzata a verificare il contesto di riferimento e l'effettivo contributo del polo impiantistico. Tale adempimento avrà carattere propedeutico all'avvio delle successive fasi di monitoraggio indicate nel Piano.

In riferimento al R.I. di cui alla Tab. A3 pag. 71, alla Tab. A4 pag.74, alla Prescrizione 8 pag. 80, e alla Prescrizione 17 pag. 129, ARPA Umbria dichiara che in assenza della definizione della metodica di determinazione dell'IRD nell'atto autorizzativo, eseguirà i controlli sui rifiuti determinando l'Indice di Respirazione Dinamico Potenziale (IRDP) analogamente a quanto effettuato in altri impianti regionali.

Il Gestore nel corso della discussione comunica che utilizza come metodica l'IRDR.

Il Gestore precisa che la proposta formulata dall'ARPA circa l'IRDP appare fondata sulle Linee Guida ISPRA del 7.12.2016 che, tuttavia, per quanto successivamente precisato dal Ministero dell'Ambiente, non può trovare immediata applicazione nel caso di specie.

Il Soggetto Proponente evidenzia altresì che, per quanto a propria conoscenza, la metodica indicata da ARPA non trova alcuna applicazione in altri impianti autorizzati sul territorio regionale e che, anzi, la Regione Umbria, a fronte di uno specifico provvedimento applicativo del citato parametro, ha successivamente adottato, a fronte di un contenzioso pendente con il relativo soggetto gestore, atti di autotutela.

Pertanto, il Soggetto Proponente richiede all'Amministrazione Regionale di adottare una soluzione che si ponga in linea con la disciplina nazionale vigente nonché con la relativa applicazione agli altri impianti regionali, prevenendo soluzioni che – oltretutto di dubbia legittimità – si porrebbero in evidente contrasto con un elementare principio di parità di condizioni tra operatori del medesimo settore.

Per quanto sopra il Presidente si riserva approfondimenti, le cui risultanze verranno riportate nel provvedimento finale.

Viene stabilito di modificare il R.I. di cui alla pag. 48 - Punto 3 "Bonifiche Ambientali", inserendo all'ultimo capoverso:

"Nello specifico ne scaturiva un procedimento amministrativo, non connesso con l'attività IPPC, denominato "Piano di indagine nelle aste Fluviali del fiume Paglia e del fiume Tevere e per la verifica dello stato di contaminazione da mercurio", ai sensi della Parte IV del D.Lgs 152/06 e smi, in capo al Servizio Energia qualità dell'ambiente rifiuti attività estrattive e Bonifica.

Conseguentemente la prescrizione 4 del paragrafo G.5 suolo del PMCI viene integrata nel seguente modo: *".....ad eccezione del parametro mercurio che dovrà essere comunque comunicato al Servizio Energia qualità dell'ambiente rifiuti attività estrattive e Bonifica ai fini del Piano di Indagine richiamato al paragrafo 3 Bonifiche ambientali del Rapporto Istruttorio"*



Alle ore 14:30 la seduta viene sospesa; alle ore 15:30 la seduta riprende e per il Comune di Orvieto l'Ing Sacco e l'Ing. Longhi non sono presenti. *visita 14/6/18 visto 14/6/2018*

La C.d.S. stabilisce di eliminare la Prescrizione n. 2 pag. 66 e la Prescrizione n. 2 pag. 110 prevedendo che i riferimenti agli elaborati tecnici progettuali siano inseriti nel provvedimento amministrativo.

La C.d.S. stabilisce di spostare la prescrizione n. 3 pag. 66 e n. 3 pag. 110, ed inserirla dopo il punto 21 a pag. 64 modificando il termine di 60 gg. in 180 gg.

Da ultimo – con riferimento al paragrafo G.11 (pag.37) del P.M.C. e del paragrafo A.3.4 de Rapporto Istruttorio – il Soggetto Proponente ritiene opportuno segnalare che la vigente convenzione con il Comune di Orvieto giungerà in scadenza in data 31.05.2020, tant'è che lo stesso, con due comunicazioni recentemente inviate, ha preventivamente invitato il Comune di Orvieto e la Regione Umbria a volere procedere alla convocazione di un incontro finalizzato a definire le modalità procedurali da adottarsi ai fini della riconsegna della discarica esaurita. Sicché gli obblighi prescritti relativi alla discarica esaurita dovranno intendersi fino alla data di riconsegna della medesima al Comune di Orvieto.

Si procede a questo punto all'approvazione, all'unanimità degli aventi diritto, del Rapporto Istruttorio predisposto da ARPA Umbria, acquisito dalla Regione Umbria con prot. n.120065 del 12/06/2018, così come aggiornato nei contenuti del presente verbale.

La CdS stabilisce di rimettere le proprie conclusioni con i relativi atti al Competente Servizio Regionale per l'approvazione del Progetto e il rilascio dell'Autorizzazione alla realizzazione e alla gestione dell'istallazione.

La Conferenza viene conclusa alle ore 17:30 con la sottoscrizione del presente verbale.

Si riporta un elenco degli allegati, che costituiscono parte integrante del presente verbale:

- 1) Scheda rilevazione presenze della Conferenza di Servizi del giorno 13 Giugno 2018;
- 2) Nota Comune di Orvieto prot. n. 120983 del 13/06/2018;
- 3) Parere USLUmbria2 prot. n.121132 del 13/06/18.

Letto, sottoscritto.

Terni, li 13/06/2018

Regione Umbria:

Dott. Paolo Grigioni *[Signature]*

Dott. Fabio Serranti *[Signature]*

ARPA Umbria:

Ing. Irene Costarelli *[Signature]*

Ing. Francesco Cinti *[Signature]*

Comune di Orvieto

Ing Francesco Longhi *[Signature]*

Ing. Roberto Sacco *[Signature]*

Per il Gestore

[Signature]

MASSIMO LARDANI *[Signature]*

MATEO SCARAVIA *[Signature]*

GIORGIO CUSTODI *[Signature]*

[Signature]
PIERPALO CIUCHI *[Signature]*
TAVANI MARCO *[Signature]*
PASQUALE CRISTIANO *[Signature]*
[Signature]